

www.unidocs.it

www.unidocs.it

www.



www.unidocs.it

www.unidocs.it



www.unidocs.it

www.unidocs.it



www.unidocs.it

www.unidocs.it

CONTABILITA' DI STATO

14/02

+ grandi cambiamenti costituzionali avvenuti → SENPRE X ragioni finanziarie

↓
ES: - Stati Uniti / Ing
- rivoluzione francese

[ART 23 COST → riprende un principio imp.]

la materia si basa su: COST
EUROPA
NORMATI VA ORDINARIA

il nostro ordinamento è fatto di molti pezzi

a ogni ente viene riconosciuta autonomia politica (x costituzione)

↓
si collega all' AUTONOMIA FINANZIARIA (art 113 COST)

autonomia è un concetto relazionale

PRINCIPIO SOSTANZIATIVITÀ

VERTICALE - distribuzione funzioni tra ordinamenti

ES: edilizia scolastica deve essere svolta da enti superiori regione/ provincia

ORIZZONTALE - coordinamento dei cittadini (associazioni, volontariato)

ES: il comune da sostituire a associazioni ha meno spese ma ne rimane proprietario

la nostra GRETA COSTITUZIONALE → non ha tante norme

- Parola di bilancio pubblico (art 81 e 97 post riforma 2012)
- emerge concetto di FINANZA PUBBLICA FUNZIONALE

FUNZIONALE Prototipo/garantisce i diritti

concetto di BILANCIO (pubblico e privato)

- è un documento contabile
- controparte valori segno opposti (entrate e uscite)
- fine di dimostrare risultati previsti o conseguiti di una gestione (anno solare)

PLURALITÀ DEGLI ORDINAMENTI GIURIDICI
↓
ogni volta che abbiamo 3 elementi insieme (teoria samti romano)

- PLURALI COESISTENTI
- ORDINI RELAZIONE
- NORMAZIONE

+ oggi che si organizzano e si danno regole

1) Ordinamento giuridico GENERALE ES Stato comune (il comune ha - imp dello stato)
2) " " PARTICOLARE

ha la max compatibilità potere perché

è: ORIGINARIO, SOVRANO, ASSOLUTO

non viene creato da un altro ordinamento

non esercitano potere all'interno di se e all'esterno

è libero nella scelta delle proprie finalità

* NON hanno libera scelta nelle proprie finalità

MA hanno AUTONOMIA POLITICA → quindi scelte su finalità date

con compito di tutelare e perseguire → ES: un base al mio indirizzo politico stabilisco l'ordine di priorità

Lezione 2

è il parlamento che con l' Art 81 Costituzione approva il Bilancio

- COMPARAZIONE / CONFRONTO tra VALORI di SEGNO OPPOSTO

PRIVATI

ECONOMICO ← COSTI / RICAVI

viene fatto a RENDICONTO
a conclusione dell'
esercizio economico

es. 2023 → APRILE 2024

PUBBLICO

FINANZIARIO ← SPESE / ENTRATE

si prevede di accettare come
autocota e si prevede come spesa
è un bilancio di PREVISIONE

es. 2023 → si approva il bilancio
di previsione 2024-2025-2026

Art 81 Costituzione → PRINCIPIO ANNUALITA'
bilancio / rendiconto presentato dal Governo

Per non andare in ESERCIZIO PROVVISORIO si fa ricorso ~~es. 2023~~ al MAX
EMENDAMENTO

↳ serie disposizioni che modificano

Il bilancio pubblico è anche detto COMPETENZA

BILANCIO PUBBLICO

- FINANZIARIO
- di PREVISIONE
- AUTORIZZATORIO
- PER/DI COMPETENZA → ha bisogno di un procedimento che riguarda la gestione delle imprese

→ PROCEDURE CONTABILI ENTRATA Le fasi sono 3:

- 1- ACCERTAMENTO → è un momento giuridico nasce il credito dello Stato.
- 2- DISCUSSIONE → la banca è un agente della riscossione
- 3- VERSAMENTO → la banca poi versa il denaro nelle mani dello Stato.

Il bilancio per competenza prevede ciò che verrà ACCERTATO

→ PROCEDURA CONTABILI SPESA

- 1- IMPEGNO → è un momento giuridico
- 2- LIQUIDAZIONE
- 3- ORDINAZIONE
- 4- PAGAMENTI

- Bilancio di previsione, finanziario, di competenza

- ART 81 COST, versione aggiornata con L. cost n 1/2012 I comma → Equilibrio entrate e spese

↳ il disegno di legge di bilancio → viene presentato dal GOVERNO al PARLAMENTO che poi diventa LEGGE DI BILANCIO

autorizza l'attività amministrativa volta a realizzare obiettivi politici che si è posto il governo

si forma diseg legge di bilanc.

raccolti dal Dipartimento Ragioneria generale dello stato (R.G.S)

- ogni MINISTERO fa il suo stato di previsione della spesa
 - anche il MEF fa stato prev della spesa + ENTRATA
- L secondo art 23 cost

• BILANCIO è atto normativo che fa vedere la differenza tra indirizzo politico e attività amministrativa

- il bilancio di previsione è sottetto dal PRINCIPIO DI ANNUALITÀ
- il bilancio è un atto di indirizzo politico e economico

(successive modifiche e integrative)

* Legge n 196/2009 s.m.i → la PREVISIONE si deve riferire a un arco di tempo triennale → ES. 31/12/2024 → 2025, 2026, 2027, + 2028

norme U.E

ART 81 cost → EQUILIBRIO

norme nazionali (L. 196/2009)

entro il 31/12/2025

un altro bilancio → si aggiunge il 2028

↳ bilancio di scorporamento

- equilibrio ≠ pareggio (il bilancio chiude sempre in pareggio)

ENTRATE

divise in titoli

- | | | |
|---------|---------------------------------------------|--------------------------|
| I tit | entrate tributarie |] entrate ricorrenti |
| II tit | « entrate tributarie | |
| III tit | « derivanti da alienazioni | → avvengono 1 sola volta |
| IV tit | accensione di prestiti (ricorso al mercato) | |
- dove è presente il debito pubblico

SPESE

divise in titoli

- | | |
|---------|-------------------------------------------------|
| I tit | spesa corrente → spesa obbligatoria |
| II tit | spesa in conto capi tale → x forze investimenti |
| III tit | spesa x rimborso prestiti |

+ faccio debito + irregolisco il titolo della spesa corrente e - risorse ci sono

↳ l'EQUILIBRIO è tale da garantire l'equità intergenerazionale → se faccio troppo debito adesso - risorse ci sono x dopo

Lezione 4

28.07.2021

- 1923 - 1924 → LEGGE e REGOLAMENTO di contabilità generale dello Stato.
- ↓
- REGI DECRETI

LEGGE di BILANCIO come legge solo in "SENDO FORMALE"

Art 81 vecchio

nel vecchio Art 81 non potevano essere introdotte nuove entrate e nuove spese

Significa che il ragionamento giuridico sulla legge di bilancio porta a dire che esso è a carattere AMMINISTRATIVO ma NON può modificare la legge.

TEORIA FORMALE-SOSTANZIALE (elaborata inizi 1900)

per identificare il concetto di attività amministrativa.

- atto OGGETTIVO: LEGGI → fatte dal Parlamento
- SENTENZE → fatte dai GIUDICI e si fa giustizia GIUDIZIALE
- ATTI AMMINISTRATIVI → fatte dalla P.A.

* nuova LEGGI-PROVEDIMENTO

Forma e Sostanza non sempre vanno insieme, ma possono essere anche mescolate, incrociate

- FORMA → attività
- SOSTANZA → contenuto

L. m

introd
dispos
allo

I
II
III
IV

L. m. 468 / 1978

introduzione di una legge: LEGGE FINANZIARIA (con la quale prima della disposizione annuale di bilancio si andava a modificare le leggi esistenti allo scopo di modificare le grandezze finanziarie)

↳ Art 1 → FISSAZIONE del LIMITE MASSIMO del ricorso al MERCATO. (titolo IV delle entrate)

ENTRATE

- I entrate tributarie
- II entrate extratributarie
- III entrate derivanti ad elezioni
- IV ACCENSIONI di PRESTITI o RICORSO al MERCATO

SPESE

- I spesa corrente
- II spesa in conto capitale
- III rimborso prestiti

1988

→ LEGGE ONIBUS → "mezzo di trasporto pubblico esente su rotale"

↓
si potevano inserire tutte le norme che non avevano avuto approvazione

Dal 1978 al 1988 ci si accorse che con la legge finanziaria non si riuscì ad arrivare agli obiettivi che si erano immaginati e imposti, anzi raggiunsero l'opposto.

L. m. 362 / 1988

- si introduce il DOCUMENTO di PROGRAMMAZIONE ECONOMICA e FINANZIARIA (DPEF) → su base TRIENNALE
- vengono messi dei limiti a ciò che la legge finanziaria può fare.

I) ABBIAMO una SANA E SOSTENIBILE FINANZA PUBBLICA?

(NO)

II) COME FACCIAMO a PORTARE IL NOSTRO BILANCIO IN VE?

III) RIFORME AMMINISTRATIVE

IV) PRIVATIZZAZIONI (anni '90)

III) RIFORME AMMINISTRATIVE

↳ L.n. 201/1990

Art 1: principio di **ECONOMICITÀ**
EFFICACIA
SEMPLIFICAZIONE
ACCELERAZIONE

} raggiungere la
EFFICIENZA
↓ che diventa
P.A. di RISULTATO

LEGGI BASSANINI → hanno una forma di DECENTRAMENTO
e sono le funzioni dello Stato → enti locali

L.n. 20/1990 → contratti amministrativi

L.n. 94/1997 → RIFORMA STRUTTURALE DEL BUIRICO

L.n. 112/1990 → introduzione del principio di **SEPARAZIONE** tra
POLITICA e AMMINISTRAZIONE

Si affida agli organi di indirizzo politico economico, ma non possono
gestire atti amministrativi perché esso va a i dirigenti (amministrazione)

L.m. 300/1999 → RIFORMA DEI MINISTRI

29.02.2024

Lezione 5

La PRIVATIZZAZIONE può essere:

- PRIVATIZZAZIONE FORMALE o FREDDA → enti pubblici economici vengono trasformati in E alleggerisce il bilancio statale.
- PRIVATIZZAZIONE SOSTANZIALE o CALDE → processo attraverso il quale lo Stato vende le proprie azioni. Portare in avanzo il bilancio dello Stato

Norme che fanno parte degli ATTI AMMINISTRATIVI

- L. 241/1990
- L. 112/1990
- decreto legislativo 28/1993 ROSS. IMPIEGO (P.I.)
- L. 20/1994 CONTROLLI ESTERNI
- L. 286/19 CONTROLLI INTERNI

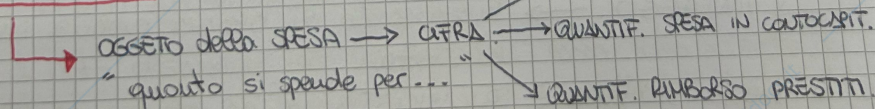
STRUTTURA del BILANCIO

La struttura del bilancio ha subito molte modificazioni.

Il Parlamento → NON vota sui titoli

ma è l'UNITÀ di voto del Parlamento:

- fino quasi alla fine degli anni '90: CAPITOLO di ENTRATE e CAPITOLO di SPESA.



Parlamento approva capitolo per capitolo, che è l'unità elementare del bilancio.

Viene consentito al Parlamento:
- VERIFICARE l'assetto (le due cose)
- CONTROLLO

Il sistema si **IRRIGIDISCE** → perché è come se ogni capitolo fosse
LEGGE
↳ nel caso della gestione quel capitolo dimostra o che è
TROPPO o troppo POCO o INUTILE
↓
esso non può essere cambiato da chi gestisce
e quindi non possono essere spostate le risorse
da un capitolo all'altro.

1997 con legge n° 34 → vengono introdotte le UNITA' PREVISIONALI di BASE

↳ centro di rappresentanza amministrativa.
Quindi il Parlamento vota il COMPRESSO e non più titolo per titolo
Viene resa la gestione della spesa più **ELASTICA**
Si imputa ai parlamentari di maneggiare i capitoli, viene data
più obiettività al bilancio e parte della direzione maggiore responsabilità

- BILANCIO POLITICO → UPB 31/12/xxx
- ogni **MINISTRO** assegna le risorse ai dirigenti → **ATTO di INDIRIZZO**
- BILANCIO AMMINISTRATIVO → DIRIGENTI/CAPITOLI di SPESA

individuando e assegnando strutture gli **OBBIETTIVI da REALIZZARE**

↳ VANTAGGIO → riconosciuto ai bilanci pubblici una certa elasticità.

Ma questa struttura è **SILANCIATA** e ciò che manca è la possibilità
di aprire **FINANZIAMENTI** così si fa con i soldi pubblici.
↳ manca il collegamento con gli interessi pubblici

L m
S V

Dal 1997
(Bocconi)
- RICAVI
- PA F

FEDER
Cassa

L m

-
-

do

L. n. 39/2009 → diventa la BASE NORMATIVA

→ 2012 con
- l. cost. n° 1/2012
- l. 203/2012

Dal '97 al 2009 → RIFORMA TITOLO IV (riforma autonomie locali)

- RICONOSCIMENTO funzione dei comuni (Art 119)
- La FINANZA LOCALE era per la gran parte FINANZA DERIVATA.

FEDERALISMO FISCALE → 2003

~~Q~~

L. n. 42/2009 → FINANZA delle AUTONOMIE

- coordinamento della finanza pubblica
- autoesazione di base pubblico.

L. n. 196/2009



la struttura del bilancio risulta formata da:

- MISSIONI → funzioni stabili

↓ dell'interno trovano

PROGRAMMI → descrizioni dei modi su come si articolano così che si fa da ciò che non si fa.

Del punto di visto ORGANIZZATIVO le missioni non sono formate da solo ministero, ma da più ministeri.

↳ sono TRASVERSALI

L.m. 196/2009

la legge Finanziaria viene sostituita dalla legge di stabilità
" " bilancio (Formale)

segue i vincoli europei
DEF
(doc di econ e Finanza)

si appoggia al:
con il nuovo art 81 e L. cost n 243/2012
diventa legge sostanziale

NADEF: nota di aggiornamento del DEF

viene fatto ogni anno x fare previsioni sulla legge di bilancio e devono essere aggiornate

- capitolo
- UPB: unità previsionale di base → Assetto organizzativo
↓
restituisce al bilancio in fase gestionale un po di elasticità → il dirigente può spostare somme da un capitolo all'altro a seconda di dove necessario

- L.m 196/2009 → la struttura si è evoluta

MISSIONI → funzioni fondamentali
e
PROGRAMMI

la struttura x missioni e programmi → è stata applicata anche nelle autonomie territoriali (comuni e regioni)

imprese private → seguono principi contabili

ARMONIZZAZIONE

bilanci pubblici

↳ prima gli stati, regioni e enti locali avevano normative e strutture diverse
con ea:

rafforma titolo II cost

- art 117 cost → vengono inserite materie di legislazione concorrente (stato/regione)
- armonizzazione bilanci pubblici →

La troviamo: L.m 196/2009 PRINCIPIO

esigenza di armonizzazione

↳

si basa su DECRETI al governo →

il governo emana DECRETI LEGISLATIVI

re + imp e re: d. leg n. 118/2011
" " n. 90-91/2011

si basa sulla presenza normativa di PRINCIPI CONTABILI

↳ principi contabili generali applicati

- L. cost n 1/2012 → viene introdotto EQUILIBRIO DI BILANCIO (previsto nell'art 81 della cost)

- ARMONIZZAZIONE → diventa legislazione ESCLUSIVA
↳ detta principi contabili che diventano NORMA INTERPOSTA