

Lezione del 9 marzo 2021 – dott.ssa Chiara Svampa

I principi generali dell'attività amministrativa

Art. 1, comma 1 della legge 241/1990:

- Economicità
- Efficacia
- Imparzialità
- Pubblicità e trasparenza
- Legalità
- Principi dell'ordinamento comunitario

Principio del buon andamento

- Non è espressamente contemplato dall'art. 1, comma 1 LPA, ma implicitamente richiamato dallo stretto legame con economicità, efficacia ed efficienza
- Mutua le logiche aziendalistiche
- Diviene parametro di valutazione dell'operato della PA (concetto di buona amministrazione di risultato)
- Richiamato nell'art. 97 Cost.
- Si articola in tre corollari: economicità, efficacia ed efficienza

Economicità: impone il minor uso possibile di risorse, affinché i costi di gestione non superino i benefici;

Efficacia: misura il rapporto tra risultati ottenuti e obiettivi prestabiliti;

Efficienza: nasce dalla combinazione tra i primi due e mette in relazione le risorse impiegate con il risultato raggiunto.

Efficacia ed efficienza: concetti diversi e non per forza coincidenti

- Una PA con scarsi mezzi potrebbe essere **efficiente** (utilizza tutti i mezzi che ha a disposizione nel miglior modo), ma non **efficace** (non riesce a perseguire tutti gli obiettivi prefissati)
- Una PA **efficace** (raggiunge tutti gli obiettivi che la legge ha individuato a monte) potrebbe non essere **efficiente** (non utilizza tutti i mezzi nel miglior modo possibile)

Principio di imparzialità

- Inserito nell'art. 1, comma 1 LPA dalla riforma del 2009
- Espressamente contemplato dall'art. 97Cost.: «*i pubblici uffici sono organizzati in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità*»
- L'imparzialità va intesa come assenza di indebite interferenze e pressioni, ma senza pretendere che la PA sia priva di un proprio orientamento (funzionalizzazione dell'azione amministrativa)
- Accezione oggettiva: procedimento come sequenza di atti volti a bilanciare gli interessi contrapposti
- Accezione soggettiva: uguaglianza ex art. 3Cost.

Principio di trasparenza

- Introdotto nell'art. 1, comma 1 LPA nel 2005
- Superamento del principio di segretezza dell'azione amministrativa
- Obbligo per la PA di rendere visibile e controllabile all'esterno il proprio operato
- Collegamento con il diritto di accesso

Principi derivanti dall'ordinamento comunitario

- Principio di proporzionalità
- Principio del legittimo affidamento
- Principio di certezza del diritto
- Principio di buona amministrazione
- Principio del giusto procedimento
- Principio di precauzione

Principio di proporzionalità

- Art. 5 TUE secondo cui «*il contenuto e la forma dell'azione dell'Unione si limitano a quanto necessario per il conseguimento degli obiettivi dei Trattati*»
- Vieta alla PA di restringere la sfera del privato più di quanto necessario per il conseguimento dell'interesse pubblico (minimo sacrificio possibile)
- Idoneità del mezzo prescelto rispetto agli obiettivi perseguiti
- Adeguatezza del mezzo prescelto rispetto al sacrificio imposto ai singoli

Principio del legittimo affidamento

- Non è espressamente contemplato nei Trattati, ma è un principio cardine del diritto UE
- Impone alla PA di tutelare le situazioni giuridiche soggettive che sono consolidate nel tempo
- Superamento del meccanismo di esclusiva tutela dell'interesse pubblico con il bilanciamento di interessi pubblici e privati
- Collegamento con l'istituto della revoca ex art. 21quinquies

Principio di certezza del diritto

- Riconosciuto dalla giurisprudenza della CGUE
- È strettamente connesso al principio di legittimo affidamento
- Impone che le norme giuridiche siano chiare, precise e prevedibili nei loro effetti, soprattutto quando possono comportare conseguenze sfavorevoli per i singoli
- È inteso a garantire la prevedibilità e conoscibilità delle situazioni relative alla sfera giuridica del destinatario

Principio di buona amministrazione

- Previsto dall'art. 41 della Carta di Nizza del 2000 secondo cui «*ogni persona ha diritto a che le questioni che la riguardano siano trattate in modo imparziale ed equo ed entro un termine ragionevole dalle istituzioni, organi e organismi dell'Unione. Tale diritto comprende:*
 - *Il diritto di ogni persona di essere ascoltata prima che nei confronti venga adottato un provvedimento individuale che le pregiudichi*
 - *Il diritto di ogni persona di accedere al fascicolo che la riguarda, nel rispetto dei legittimi interessi della riservatezza e del segreto professionale e commerciale*
 - *L'obbligo per l'amministrazione di motivare le proprie decisioni»*

Principio del giusto procedimento

- Strettamente connesso al principio di buona amministrazione ex art. 41 Carta di Nizza
- Si sostanzia nel diritto dei privati a partecipare al procedimento amministrativo, attraverso l'instaurazione del contraddittorio con la PA decidente

Principio di precauzione

- Art. 191 TFUE
- Nasce con riferimento alla materia ambientale
- Anticipa la soglia di tutela: la PA adotta i provvedimenti necessari per evitare un rischio solo potenziale per la salute pubblica, la sicurezza e l'ambiente
- Differenza rispetto al principio di prevenzione che interviene riguardo a rischi certi