

INTRODUZIONE: DISTINZIONI E CONCETTI FONDAMENTALI

Il concetto di “diritto” è un concetto relativo, nel volume Bin-Pitruzzella viene definito così: *“insieme delle regole poste dallo Stato e fornite della sua coercizione”*. Può essere inteso sia in senso oggettivo che in senso soggettivo. Nel linguaggio giuridico inglese si può dire che il diritto in **senso oggettivo** corrisponde alle *laws* mentre quello in **senso soggettivo** ai *rights*. Nel primo senso si parla di ordinamento giuridico mentre nel senso di una pretesa del singolo (per esempio “ho diritto che lo stato non invada il mio domicilio?”). Nell’ambito del diritto in senso soggettivo distinguiamo posizioni giuridiche positive o di vantaggio e negative o di svantaggio. Nel primo tipo si parla di libertà e diritti mentre nel secondo di doveri e obblighi (diritto tributario come dovere o servizio militare come obbligo). Invece in ambito del diritto in senso oggettivo si fa riferimento non necessariamente all’ordinamento statutale pubblico di cui c’è una pluralità di istituzioni pubbliche come l’Unione europea per esempio, ma anche ad ordinamenti privati come le società sportive per esempio, ma anche ancora ordinamenti ibridati come l’ordine degli avvocati per esempio. Il diritto oggettivo è usato come strumento di organizzazione della vita sociale (*“ubi societas, ibi jus”*). Nel grande ambito del diritto oggettivo si trova anche il diritto statale del quale la caratteristica fondamentale è il **monopolio della forza coercitiva**.

Norma giuridica: risultato dell’interpretazione di una disposizione (=> significato di una singola regola) => è l’esito di procedimenti di carattere interpretativo molto complessi che hanno punto di riferimento un enunciato o disposizione scritta=> la norma è diversa dalla disposizione. Come si può interpretare? Ci sono diversi criteri di interpretazione del diritto (interpretazione letterale, interpretazione di carattere logico o *ratio legis*, interpretazione di carattere sistematico). Queste interpretazioni devono essere conformi con le garanzie e i principi della Costituzione.

- Consuetudinarie (si ricava da comportamenti ripetuti nel corso del tempo a tal punto da essere ritenuti giuridicamente vincolanti=> vedi art. 10 Cost.)
- Norme pattizie

Regole: norme di dettaglio. Le **regole giuridiche** hanno carattere di complessità e stabilità=> **l’insieme di regole giuridiche** = ordinamento giuridico o sistema giuridico (statale). Gli ordinamenti giuridici possono essere:

- **Generali o particolari:** particolari come le federazioni sportive che hanno un proprio ordinamento (concesso dallo stato stesso sovrano) che hanno un fine specifico legato allo sport e quindi non un fine generico rivolto alla comunità come gli ordinamenti generali
- **Originari o derivati** (generali): lo stato, è un ordinamento generale e originario => deriva da se stesso. Le regioni invece sono ordinamenti giuridici generali ma derivati perché esistono in quanto esiste perché c’è un soggetto che la crea e ne autorizza l’esistenza (art. 117 - art. 5 Cost.), cioè lo stato sovrano
- **Common law o civil law:** distinzione legata al passato=> common law sono gli ordinamenti anglosassoni, mentre quelli civil law sono ordinamenti dell’Europa continentale. La storia spiega questa distinzione perché la storia del Regno Unito è un storia molto diversa a livello di evoluzione costituzionale rispetto a quella dell’Europa continentale. Per esempio il Parlamentarismo in Inghilterra si afferma in

modo lento e progressivo con la Glorious revolution che però non è paragonabile alla Rivoluzione francese e all'esperienza dei totalitarismi in Europa drammatica e traumatica. Il diritto inglese è anche non scritto, ma è fatto di norme stabilite nel tempo dal Parlamento (common law). Invece con la cesura del 1789 ci fu bisogno di cambiare: da stato assoluto a stato liberale. Precedentemente, sotto lo stato assoluto, il diritto era quello del re ma c'erano anche il codice romano e le tradizioni medievali. Con Napoleone però fu riordinato il diritto e furono cancellate queste norme di vecchie tradizioni medievale=> elaborazione dei Codici Napoleonici=> diritto scritto di norme nuove=> civil law (codice civile napoleonico). In Inghilterra, il diritto scritto e consuetudinario c'è, ma dove manca la regola da applicare viene creata ad hoc dal giudice ("*stare decisis*" = principio vincolante). Invece nel civil law i giudici applicano le leggi e le interpretano, ma le leggi vengono fatte dal Parlamento.

Principi: norme ad alto grado di genericità

Valori e interessi: esterni dal dato giuridico in sé strettamente considerato

Disposizione: enunciato scritto dal legislatore

Distinzione fra diritto privato e diritto pubblico: nel primo si tratta di rapporti fra soggetti privati in posizioni di (astratta) parità, privati che regolano da soli i propri rapporti attraverso liberi negozi/contratti. Il secondo regola i rapporti fra gli enti pubblici (attraverso cui i poteri pubblici si esprimono) e i privati e regola i poteri pubblici stessi. Per esempio chiedere una concessione o la definizione dei rapporti fiduciario fra Parlamento e Governo sono esempi di diritto pubblico. In termini stretti il diritto pubblico è composto da diritto amministrativo, regionale, costituzionale, parlamentare e penale; mentre in quello privato sono compresi il diritto civile, di famiglia, commerciale ecc...

Distinzione fra "giurisprudenza" e dottrina: la prima è l'insieme delle interpretazioni delle disposizioni che i giudici costituzionali hanno dato alle norme giuridiche (per esempio la questione del diritto alla privacy che viene interpretato nell'articolo 21 sulla libertà di pensiero che viene declinata anche come libertà di informazione e quindi si presuppone anche che si deve poter avere il pieno controllo delle proprie informazioni personali); mentre la seconda è l'interpretazione che hanno fornito gli studiosi del diritto (per esempio l'interpretazione della norme costituzionali sulla rielezione del Presidente della Repubblica=> norme possibiliste). Per esempio le interpretazioni che dà la Corte Costituzionale è definita la giurisprudenza costituzionale. Entrambe quindi hanno il compito di integrare nel rispetto della Costituzione.

Distinzione fra common law e civil law: il primo, come il sistema inglese e americano, si basa sulla regola che il giudice si basa non su riferimenti scritti come le fonti del diritto ma esso decide su una precedente pronuncia resa per esempio dalla Corte Suprema.

Forma di Governo: rapporto fra gli organi costituzionali (es: repubblica parlamentare) - **Forma di Stato:** rapporto fra Stato e popolo (es: stato liberale, stato sociale). Il rapporto fra queste due definizioni è di strumentalità perché è

chiaro che il modo in cui le autorità pubbliche si relazionano alla società civile e il perseguimento di certe finalità tipiche della forma di stato è possibile solo se le norme che disciplinano i rapporti fra gli organi di potere (forma di governo) ...

LA COTITUZIONE

Diversi significati: sul piano sostanziale indica quello che sono gli elementi di un ordinamento giuridico; può essere intesa come manifesto politico (art. 1); oppure come **TESTO NORMATIVO**, ovvero fonte del diritto, dunque un atto o fatto abilitato dall'ordinamento giuridico a produrre norme giuridiche, cioè a innovare l'ordinamento stesso. Con il concetto di costituzionalismo si intende un movimento filosofico e politico che fece della costituzione scritta un obiettivo irrinunciabile sinonimo di libertà. La Costituzione è la **legge fondamentale dello stato** che fissa limiti al potere di chi comanda e definisce le condizioni e i limiti dell'esercizio dell'attività. La Costituzione è superiore a tutte le altre leggi.

- **Il potere costituente**: manifestazione straordinaria della sovranità, il potere costituente è esercitato dal popolo al momento dell'instaurazione dello stato. Questo crea la Costituzione=> si scioglie l'Assemblea Costituente e si creano i **poteri costituiti** stabiliti dalla Costituzione

FONTE DEL DIRITTO:

sorgenti di regole giuridiche. tutti gli ordinamenti risultano dall'operare congiunto di fonti di produzione e di fonti sulla produzione del diritto.

- fatti o atti(scritti, sono in prevalenza) che l'ordinamento giuridico abilitata a produrre norme giuridiche . ci sono anche consuetudini(non e scritta. comportamento che si ripete nel tempo, a cui la comunità ha dato come obbligatorio 2 elementi:

- o oggi. si ripete

- o sogg: obbligatorietà ricino conosciuto dalla società

=> leggi art.92 nomina presidente ministri (fonte del diritto, produzione del diritto)

consuetudine : ce una fase preliminare dove il presidente deve consultarsi (fase non scritta, con i presidenti camere) x scegliere poi presidente consiglio dei ministri

consuetudine (fonti nn scritte) per poi arrivare agli atti(scritti)

- gli articoli impongono regole.
- fonti di e sulla produzione : art.138(dice come devono essere fatte le leggi/regole)RIVOLTA ALLE CAMERE
- di produzione: è la regola (rivolta alla collettività)
- sulla: produce regole che ci spiegano come vanno fatte le fonti di produzione (leggi di revisione)

fonti interne: prodotte interamente nell'ordinamento politico

fonti esterne: prodotte esternamente(es. UE)

fonti cognizione: servono x conoscere (solo se ce uno strumento : es. GAZZETTE)

- **ufficiali: gazzetta, bollettino albo comunale ...**
- **private: banche dati, codici...**

→ **tutti hanno accesso a sapere le nuove leggi. non ce scusa di "non esserne a conoscenza"**

tante fonti: decreti, costituzione

principi che regolano i rapporti tra fonti del diritto: (sicuro ce una domanda)

GERARCHIA: annullamento

fonti si ordinano su scala gerarchica. (costituzione la stabilisce),

1. **costituzione**
2. **leggi costituzionali**
3. **fonti primarie**
4. **fonti secondarie**

- quando una legge contrasta la costituzione viene annullata(= come se non fosse mai esistita)
- contrasto tra leggi dello stesso piano (primario) (primario:atti aventi forza di legge non provengono dal parlamento, hanno solo la stessa forma di legge: decreto legge e decreto

legislativo = possono esercitare la "parte legislativa") **si applica il criterio dell'ordine cronologico (la più recente viene applicata)** legge vecchia diventa invalida, è valida solo nel passato. la fonte successiva nel tempo è la fonte che abrogherà quella precedente (= es. legge '23 abroga quella del '15. ovvero la '15 è valida fino al '23. dal '23 quella del '15 non sarà più valida ma solo la '23. verrà applicata) reviviscenza della precedenza: ad es. la '23 viene ritenuta anticostituzionale, la legge '15 ritorna come legge vera e propria.

- **legge stato vs legge regione (primarie)** es. piemonte dice che ci sarà nella regione una nuova moneta. stato dice no(secondo art.117, moneta è competenza dello stato) **si applica il principio norma interposta** (si viola/contrasta la costituzione). rapporto stato/regione: si guarda la costituzione) di contenenza dello stato: quindi quella della regione è annullata .

- **COMPETENZA: annullamento**

- **CRONOLOGICO : abrogazione**

- **SPECIALITA :**

- **contrasto generale e speciale(specifica meglio il generale)**

REGOLA GENERALE : SOLO X FUTURO

ECCEZIONE: DEROGA (REGOLA GENERALE ESISTE SALVO ECCEZIONI CONCRETE)

la speciale deroga la generale

—> deroga: tutte e due le regole sono valide e sono efficaci ma non si applica x i casi speciali

INTERPRETAZIONE DELLE FONTI

art.12 individua i criteri

disposizione preliminare codice civile ('42) : disposizione sulla legge in generale. criteri secondo cui i giudici devono applicare legge x sanzione.

- **interpretazione letterale**: giudice ad es. x furto legge l'apposita norma e applica direttamente quella norma
- **interpretazione teleologica** : come hanno fatto nel passato
- **interpretazione analogica**: guardo i casi simili e analogicamente applico la stessa regola
- **interpretazione sistematica** : si interpretano i principi scritti x ricavarne una regola
- **interpretazione autentica**: senza dubbi,la fa il soggetto che ha fatto la regola (legge che chiarisce una determinata legge.100%chiara deriva dalla fonte della regola stessa= scritta)

lezione del 12 ottobre

EFFICACIA DELLE NORME NEL TEMPO

a disciplinare come produco effetti le norme a livello temporale e dello spazio abbiamo regole generali.

nel tempo: la regola va generata nelle 3 leggi generali. sono norme generali sulla legge (legge intesa come termine ampio di fonte del diritto) che disciplinano le norme giuridiche generali.

- regolata dalle preleggi / disposizioni preliminari: norme generali sulla Legge che disciplinano le norme giuridiche in generale. sono disposizioni del 1942, sono state deliberate prima della nostra costituzione, il costituente le ha recuperate dove potessero essere considerate valide .

molte sono state abrogate, alcune non hanno più motivo di avere effetti.

- le leggi regolamenti e gli usi ci sono.

—> codice civile: è una fonte primaria che regola come le norme devono produrre degli effetti: decreti legislativi deliberate dal governo.

- **art 12.** prevede che la legge **non dispone che per l'avvenire, non ha effetto retroattivo, una volta provata ha effetti solo per il futuro.**

- nel caso di legge specifica e si vuole fare retroattiva, si può fare. perché art 11(fa parte delle pre-leggi) è una fonte primaria (proprio come una legge del parlamento) quindi si crea **ANTINOMIA** tra regola generale e la legge che vuole essere introdotta .

—> si applica **critero di specialità** : deroga il generale. (riguarda tutte le leggi) essa costituisce **eccezione per il generale.**

- legge che è retroattiva deroga al generale . (deroga : lascia che il principio generale sia valido ed efficace ma non viene più applicato al caso specifico)

- **DOMANDA CHE PUO ESSERCI:** il regolamento del governo, fonte secondaria. può essere retroattiva ? NO perché non può derogare una primaria (criterio gerarchico)

—> **principio di irretroattività è derogabile.**

—> le leggi penali in malanparte (contra rei): principio di irretroattività si colloca in costituzione. (art. 25)

legge a favore si può far retroagire. (a favore del reo)

ce una legge prima che commetti il fatto (legge è oggi : da oggi in avanti si applica la pena in caso)

EFFICACIA NORMA NELLO SPAZIO

- **principi di territorialità** : in Italia ad es. nei confini italiani ecc. (popolo, territorio, sovranità : stato) territorio : suolo, acqua, mare 12miglia sono territorio italiano, dopo sono interazioni . spazio aereo (sopra atmosfera è interazioni al e) sottosuolo corrisponde all'Italia è italiano

- **immunità territoriale** : ambasciate : luogo dove si applica il diritto riferito a quella nazione . zona sottratte dalla norma giuridica

- **extraterritorialità** : sedi diplomatiche sottratte al diritto.

- nave aereo civile: principio territorialità

- navi aerei militari: si applica lo stato di appartenenza

COSTITUZIONE

fonte suprema, scritta, rigida e lunga, suprema.

- scritta: esiste un unico documento.
- votata dall'assemblea costituente.
- rigida: per revisionare avviene un procedimento aggravato
- lunga: tutela nei minimi dettagli vari articoli/leggi
(voto fiducia, c'è un articolo che spiega bene come deve essere votata.)
- franchi tiratori : x questo viene introdotto appello nominale (appello nominale : voto palese, mozione motivata)

REVISIONE :

art. 138. : costituzione si può revisionare con procedimento particolare : aggravato . e articoli ci sono parti che resistono a questo procedimento. 2 ipotesi:

- 1.** - doppia deliberazione e magg. semplice sono l'aggravio. camera1 e camera2 approvano in prima deliberazione con magg. - intervallo 3 mesi - doppia deliberazione: magg. assoluta le camere approvano il progetto di legge, —> legge approvata . dopo 3 mesi si deve riapprovare

se dopo 3 mesi è riapprovato allora la revisione costituzionale va in porto.

- approvare avviene con **maggioranza semplice** = 50% + 1 (dei presenti) es. 400 deputati se sono presenti in 300 . **almeno 200 + 1 = maggioranza legale** (maggioranza : 150 + 1 = 151)
- **maggioranza assoluta** : es. 300 deputati sono presenti qui nei almeno 200+ 1 (la metà di 400 tot. che sono gli aventi diritto)
- legge pubblicata in gazzetta ufficiale.
- entra in vigore entro 3 mesi : si può chiedere il referendum in questi 3 mesi: **referendum popolare** : (possono chiederlo)
 - 1/5 dei componenti camere
 - 500mila lettori (popolo)
 - consigli regionali

—> no astensionismo. non ce numero legale per astenersi .

referendum costituzionale : fase eventuale

- 2.** - 2 camere approvano con magg. sem. intervallo 3 mesi
- camere approvano a maggioranza 2/3 degli aventi diritto (400). espressione di maggioranza e minoranza che rispecchiano le minoranze che hanno votato. **NO REFERENDUM**
 - promulgazione legge e pubblicazione nella gazzetta

limiti della revisione costituzionale:

- **espliciti** :

no altre forme se non la repubblicana

= art. 139. (nella sentenza 1146 del 1988) letto con art. 1 :

FORMA REPUBBLICANA DEMOCRATICA non può essere modificata . NO SOVRANI, NO RE democrazia: principi che sono limiti assoluti alla revisione . non so o espressamente menzionati tra quelli revisionabili ma ne appartengono

es. art.3 non si può revisionare

PRINCIPI ASSOLUTI da art. 139 e art. 1

- **impliciti** :

- guarda foto della slide

ascolta audio slide del 13 ottobre

ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

_fonti esterne : arrivano da fuori del nostro paese.

art. 10 :

ordinamento con fonti :

- atto : scritte(trattati o accordi, sono contratti). quando viene fatto l'accordo per farlo diventare interno: bisogna RATIFICARE i trattati internazionali ad opera del presidente della repubblica su autorizzazione del consiglio . 2 modi per farlo diventare interno:
 - copio pari pari la legge e approvo
 - dò ordine di esecuzione
- fatto .

- trattato di lisbona: retificato e ha ordine di esecuzione. (anche nel nostro paese)

vedi slide delle fonti delo diritto ue

audio delle altre 2 lezioni !!!!!

tre principali forme di stato e caratteristiche principali :

- STATO DEMOCRAZIA PLURALISTA la più recente che si afferma con i partiti di massa. nasce come evoluzione dello stato liberale . entrambe presuppongono separazione dei poteri(= divisione di un potere che nasce come sovrano che nella precedente forma di stato era ricondito tutto ad un unico organo -la corona- viene suddiviso. questo perché sono tutti equiparati l'uno dall'altro. c'è una reciproca limitazione tra i poteri.) con questo stato, la tripartizione ha anche altri enti come il controllo di costituzionalità ad es. , un'altra funzione e che nasce dal fatto che si associa ad un stato pluriclasse, con partiti di massa → funzione di indirizzo politico . diversi modi in cui le competenze si compartiscono (stato federale e regionale)

organo: si individua nella contrapposizione con l'ufficio.

- ufficio: unità elementare dell'organizzazione
- organo: uffici particolarmente qualificato da una norma

manifestano la volontà dello stesso ente.

- organi rappresentativi: eletti dal corpo elettorale
- organi burocratici: assunte x concorso, non hanno rapporti con il corpo elettorale
- organi attivi : potere decisorio,
- consultivi: rendono parere che servono a orientare l'attività degli organi attivi (obbligatori: pareri previsti sull'ambito ; vincolante : vincolano l'organo ad assumere ; facoltativo : può valutare di assumere o meno)
- di controllo: verifica che le azioni assunte siano conformi al piano della procedura e che siano opportuni. controllo sulla legittimità sul merito (?)

organi costituzionali ascolta audio!!!

le norme sono nella costituzione
condizione di parità giuridica

diversità di funzioni e di posizione

LE FORME DI GOVERNO.

si definisce guardando le norme costituzionali (in costituzione scritta) . abbiamo gli organi costituzionali e quali sono le loro funzioni . questa analisi è insuff. x capire il comportamento del governo. ci sono elementi che sono molto rilevanti:

- partiti politici :
- sistema elettorale: legge che noi inseriamo
 - sistemi maggioritari
 - sistema

forme nello stato liberale

- **monarchia costituzionale:** nasce in Inghilterra con riv. fine 600.
 - poteri al re: nomina w revoca i ministri : potere legislativo
- re partecipa comunque a tutte le funzioni i

i provvedimenti di clemenza individuale sono del singolo, : con la grazia viene meno la pena che è stata inflitta. commutazione collegato in pena meno grave e

con la borghesia subentra un terzo organo ovvero il governo.
si ha una forma di governo parlamentare . il governo vuole avere un'autonomia dal re con la ricerca del consenso del parlamento . si afferma così il rapporto di fiducia (= voto di sfiducia comporta alle dimissioni) che deve esserci tra governo e parlamento

= dimissionario significa che il governo in carica può operare solo x ordinaria amministrazione

forme di governo sono 3

- 1.** parlamentare
- 2.** presidenziale
- 3.** semipresidenziale

1. parlamentare.

- a.** parlamento maggioritario (a prevalenza del governo) :
 - a.** sistema bipolare (2 partiti)
 - b.** capo governo gode di forte legittimazione
- b.** parlamentarismo a prevalenza del parlamento
 - a.** multipartitico
 - b.** elezioni nn consentono di togliere ne la magg. ne il governo

2. presidenziale: intero corpo nazionale legge. non può essere sfiduciato . tipico es. è USA (4 anni)

3. unisce i caratteri di entrambi . il governo DEVE avere la fiducia del parlamento

LA FORMA DI GOVERNO ITALIANA

—> la costituzione delinea una forma di governo parlamentare a debole razionalizzazione
= limitati interventi per assicurare la stabilità del rapporto di fiducia e la capacità di direzione politica del governo

art 94. rapporto fiduciario : si esaurisce in un solo articolo.

primo comma: nell'ambito del nostro ordinamento, è sufficiente il voto di sfiducia x determinare la con sequenza di dimissioni

secondo: disciplina della mozione di fiducia

2/3 comma: entro 10 gg il governassi presenta alle camere per avere la fiducia di entrambe le camere. mozione di fiducia: nominale e palese

comma 4: voto contrario ecc... . nessun voto parlamentare determina l'ordine giuridico e dimissioni ma le votazioni negative sugli atti del governo possono indurre il governo dimissioni perché quelle sono dimissioni volontarie

ultimo comma: 3 gg dalla presentazione

MOZIONE DI FIDUCIA

- entro 10gg dal giuramento
- maggioranza semplice —> governo minoritario. ciò significa essere a rischio di instabilità
- si vuole avere , x una stabilità , una maggioranza assoluta ma non è sempre possibile.
- si deve avere da entrambe le camere . ci sono altri ordinamenti come quelli federali , in cui la fiducia è votata da una sola camera politica.
- altri ordinamenti: si ha un rapporto fiduciario fino a quando il parlamene tonno avrà un'azione di sfiducia x l'ordinamento stesso.

MAGGIORANZA DI GOVERNO—> quella che assicura l'approvazione, maggioranza semplice che si aggrega attorno ad un indirizzo politico che si impegna politicamente a realizzarlo.

MOZIONE DI FIDUCIA—> la motivazione : impegno alla realizzazione di un indirizzo politico (ciò che avverrà)

—> il presidente dei ministri fa un discorso nelle camere e indica il programma politico, gli obiettivi che vorrebbe raggiungere nei 5 anni di governo che avrà.

QUESTIONE DI FIDUCIA= disciplinato dai regolamenti parlamentari

—> istituto che puo essere azionato da parte del governo (ha potere legislativo, procedimento legislativo : disegno di legge che viene sottoposto alle camere per l'iter parlamentare)

—> il governo condiziona la sua permanenza all'approvazione di una determinata proposta perché la reputa come necessaria x l'attuazione dell'indirizzo politico concordato con la maggioranza.

viene usato in modo strumentale. posta la questione di fiducia, si ha blocco degli emendamenti e senza discussione sarà votato per appello nominale .

CRISI DEL GOVERNO

—> dimissioni del governo causate dalla rottura del rapporto di fiducia fra governo ed il parlamento (= la maggioranza)

- **parlamentari** : approvazione mozione sfiducia ovvero voto contrario sulla questione di fiducia posta dal governo, il governo è obbligato a rassegnare le dimissioni .
 - **extra-parlamentari** : dimissioni volontarie del governo causate da una crisi politica all'interno della maggioranza che dovrebbe sorreggere all'azione .
- > a volte ci sono voti che inducono il governo a dimettersi volontariamente : questo è il caso di crisi parlamentare

EVOLUZIONE GOVERNO ITALIANO

-ascolta audio bene-

- 2011: governo tecnico
- 2013: movimento 5stelle

GOVERNO

= organo costituzionale **complesso** formato dal presidente del consiglio , dai ministri e dell'organo collegiale consiglio dei ministri. art. 92.1

—> individua caratteristica fondamentale : la sua complessità. (presidente consiglio e ministri che formano il consiglio dei ministri)
presidente repubblica - nomina-> presidente consiglio -nomina-> ministri

compiti :

- attrita di indirizzo politico
- protesta pubbliche proprie della funzione esecutive
- importanti poteri normativi

—> regolati in generale : approvazione consiglio ministri

—>il ruolo del governo ha risentito di diversi equilibri assunti dalla complessiva forma di governo . x lungo tempo secondo principi che la avvicinavano al **parlamentarismo compromissorio** , dal 1994 evoluzione verso il **parlamentarismo maggioritario**

altri fattori di condizionamento :

- decremento politico
- tendeva a ridurre la presenza pubblica nell'economia di mercati concorrenziali
- integrazione Europea (politica economica)

LA DISCIPLINA COSTITUZIONALE DEL GOVERNO

—> struttura del governo : art. 92.1
questo non esclude che la legge ne possa individuare altri

—> funzionamento del governo : art. 95
rinvio alla legge sull'ordinamento della presidenza : legge 1988.

—> un problema fondamentale sull'azione del governo è il rapporto tra figura presidente ministri e i ministri .
purpose is : assicurare unità e omogeneità del governo.

- a. potere direzione in capo del presidente consiglio
- b. parità totale

questo articolo troviamo cristallizzati i 3 principi

vedi slide
12

quando si deve formare governo:

1. **fase di consultazioni:** nn è prevista dalla costituzione, non ce ne traccia .(prassi consuetudinari)
 - quando nasce l'esigenza di formare un nuovo governo? quando c'è una crisi di governo / finisce la legislatura (durata del periodo : 5 anni) . il presidente della rep. si consulta con altri soggetti. esso si consulta con :
 - gli ex- pres. della repubblica 8 i quali diventano senatori della repubblica)la prospettiva di governo è che coaguli una maggioranza politica nelle camere. questo lo verifica con il consulto dei presidenti delle camere.
 - delegazioni forze politiche che trovano rappresentanza nelle camere: presidente gruppi parlamentari e dai presidenti della forza politica esponente politico di maggior rilievo.
2. **seconda fase: incarico a formare il governo.** non coincide con la nomina del presidente del consiglio. incarico orale perché se fosse scritto sarebbe un atto del capo dello stato, è un atto presidenziale → questo causerebbe cortocircuito istituzionale. è un presidente incaricato 8 incarico accettato con riserva ovvero lui si riserva d svolgere colloqui con le forze politiche che lo sostengono, con le quali devo concordare il programma politico e la lista dei ministro → cosa nn avvenuta con la meloni perché già aveva fatto tutto prima)

nn è semplice trovare la maggioranza apolitica ij grado di sostenerlo il governo.

fase di incarico preceduta da :

- **pre-incarico** : conferito ad un soggetto a cui il capo dello stato darà poi l'incarico
- **mandato esplorativo** : x svolgere attività istruttoria integrativa di quella effettuata dal presidente, attività svolta da un soggetto SUPER PARTES .

3. **attività incaricato**

4. **nomina** avviene da parte del presidente e come tutti gli atti scritti, assume la veste di

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA : DPR

5. **GIURAMENTO**

guarda slide per le precisazioni.

la presidenza del consiglio dei ministri

il parlamento

- **monocameralismo**
- **bicameralismo** :
 - stati federali
 - stati non federali: la forma bicamerale è prescelta, origini storiche.

—> distinzione .

- paritario o perfetto: le due camere hanno una composizione che anche se diversa numero, la copione è dovuta a legge analoga, assicura più o meno le stesse maggioranze e hanno poteri corrispondenti. il rapporto fiduciario nel nostro sistema richiede che è sufficiente ... x determinare ... —> procedimento legislativo : può iniziare da qualsiasi camera
- imperfetto: diverso numero e diverse regole, sistemi elettorali diversi. diversi poteri (nel forme di governo èparlamentari può succedere che solo una sia una camera politica —> problema : se ci sono contrasti tra le 2 camere , a causa della magg. politica) (francia: semipresidenziale)

—> bicameralismo perfetto : costituzione italiana.

art 57: il senato è eletto su base regionale .

art 94: camere votano la costituzione

art 70:

RIFORMA DEL 2016: referendum negativo.

(vedi slide)

procedimento sarebbe stato avviato almeno che con degli strumenti si attuava intervento senato.

numero parlamentari: diminuito.

elettorato passivo: età richiesta x candidarsi: 40 x senato, 25 x camera

oggi: elettorato attivo 18 anni: senato e camera

diversa durata senato: legislatura di 6 anni ; 5 anni x a camera.

- l.a parassi è stata di sciogliere prima il senato in corrispondenza della fine della legislatura della camera dei deputati
- durata del senato: 5 anni (legge n 2 /1963)
- scelta di bicameralismo : oggi non si possono avere magg. politiche diverse .(ascolta bene audio.)

legge di oggi ROSA TELLUM

Rapporto di fiducia ci deve essere nelle due camere ma la sfiducia da camere separate

- collegio imperfetto: non può stabilire il proprio ordine del giorno, quali deliberazioni possono essere definite , si riunisce solo x specifiche funzioni (la riunione può avvenire solo x funzioni indicate in costituzionale)

PARLAMENTO IN SEDUTA COMUNE

- **compiti elettivi** .—> elezione pres. rep. : 3 delegati x regione(valle d'aosta 1)—> questi 3 sono scelti in modo da assicurare anche le minoranze nelle regioni (governatore e rappresentanti cittadini)
- **5 giudici corte costituzionale** —> 15 giudici abbiamo, 5 dal PDR, 5 dalle magistrature
- **1/3 dei componenti del Consiglio Superiore della Magistratura** —> organo di autogoverno della magistratura ordinaria a : penale e civile . maggioranza di origine giudiziaria . per evitare che si apra chiuso, 1/3 viene letto dal parlamento in seduta comune. 3

membri di diritto: pres. rep, 1 presidente corte di cassazione , procuratore generale (della magistratura requirente)

- **messa in stato di accusa del PdR** —> tradimento o atto vs costituzione (31 giudici totali, 15 più gli altri eletti da 4 cittadini). reati di alto tradimento. atti funzionali: pres rep ne è irresponsabile. per gli altri (atti extra) è considerato come cittadino qualunque (ad es: se il pres. rep. nn paga sarà chiamato a farlo ecc.). resp. penale: pres rep si considera se deve aspettare o meno la fine della carica.
- **votazione dell'elenco dei cittadini dal quale si sorteggiano i membri aggregati alla corte costituzionale x giudicare sulle accuse costituzionali** —>
 - regolamento dei deputati: disciplina la funzione degli organi delle camere : art. 72
 - regalo. parlamentari: art 64. prima era x far si che le regole del gioco fossero con la partecipazione delle minoranze.
 - art 64: regolamenti minori, dei singoli organi parlamentari
 - reg parl: prevedevano un voto concorde da parte di all the people of the parliament . parlamentarismo compromissori (anni 90) —>a nessun a forza politica poteva ottenere la magg. assoluta dei seggi INSTABILITA POLITICA.
 - 90 inizio: schema politico di bicameralismo __ parlamentarismo maggioritario. differente tra forza di maggioranza e quelle contro.

ORGANIZZAZIONE CAMERE

- organi :
 - presidenza con diversi poteri
 - pres. camere: ha potere di supplenza del pdr in caso di impedimento momentaneo , se fosse definitivo l'allora bisogna eleggere un nuovo pdr .

—> nelle consultazioni i presidenti vengono sentiti

- art 88 : prima di scegliere le camere entrambi sono sentiti dal pdr.

le ampie magg x elezioni dei presidenti erano rivolte x aver una imparzialità .

ORGANIZZAZIONE INTERNA : vedi slide

gruppo misto: parlamentari che non effettuano la dichiarazione .

I GRUPPI PARLAMENTARI

commissioni temporanee: fino a quando la funzione nn verrà eseguita

GIUNTE : organi collegiali previsti dai regolamenti parlamentari x esercizi di funzioni diverse da quelle legislative e di controllo

FUNZIONAMENTO

- 5 anni di legislatura
- prorogatio: anche se finisce la durata, uno a quando nn ci sono le nuove elezioni e la riunione delle camere continua le sue funzioni. (art 61.2)
- proroga con legge (art 60.2) solo in caso di guerra
- quorum strutturale: numero legale x la validità (maggioranza dei componenti)
- quorum funzionale : maggioranza
- VOTO : palese. quello segreto è eccezionale
- appello nominale: x la fiducia.

PREROGATIVE PARLAMENTARI

PREROGATIVE PARLAMENTARI DIFFERENZE

- **insindacabilità**: copre i parlamentari x voti espressi. tutela il parlamentare anche dopo la scadenza del mandato.
 - x dichiarazioni rese fuori dal parlamento c'è il problema se sono rese durante o fuori dal parlamento. se l'autorità giudiziaria non ritiene sussistenti i presupposti rigetta con ordinanza l'eccezione del parlamentare, da trasmettere alla camera. la camera si esprime sulla sussistenza del nesso funzionale
- **immunità penale**: presuppone la permanenza in carica del parlamentare ed è dunque limitata alla durata della legislatura
 - 2 e 3 comma del 68: azioni penali si possono avviare SEMPRE, si deve richiedere una autorizzazione x ricerca di prova, intercettazioni ecc. almeno ce non ci si aut appello, ricorso da parte del parlamentare.
 - intercettazioni dirette
 - intercettazioni indirette: il parlamentare casualmente si trova a conferire con qualcuno sottoposto a indagini, quindi in quel momento la registrazione è una prova e ce il problema dell'esito e utilizzo di queste prove
 - → la camera ritiene necessaria anche nelle indirette l'autorizzazione per poter essere usate vs il parlamentare
 - → problema se si può usare o meno e quindi divulgare oppure no, per evitare che non si pregiudichi il parlamentare
 - valutazione: FUMUS PERSECUTIONIS → valutazione politica e non tanto giuridica. quindi una delibera parlamentare può essere portata a ricorso ma i margini di intervento giuridico sono stretti.
- nel passato: autorizzazione necessaria x sottoporre il parlamentare a processo penale, quindi fino a quando era in carica non poteva esserne sottoposto. nel 93 si modifica questo → autorizzazione concessa)

INTERNA CORPORIS

- AUTONOMIA NORMATIVA: adozioni regolamenti minori
- AUTONOMIA CONTABILI: gestisce autonomamente senza altri organi
- AUTODICHA: giurisdizione esclusiva su ricorsi relativi a rapporti di lavoro rispetto all'ente (dipendenti)

parlamento: le funzioni:

- **legislativa**: atti che vengono approvati con legge formale (vedi bene slide)
- **di controllo**: governo. istituti che instaurano confronto parlamento / governo. assumono elementi x attivare mozione i dei sfiducia ad es. . 3 istituti:
 1. **interrogazioni**: domande rivolte x iscritto al governo avete ad oggetto la **veridicità o meno di non fatto**
 2. **interpellanze**: domanda x iscritto per conoscere quale sia **intenzione politica del governo rispetto una questione**
 3. **question time**: **interrogazione a risposta immediata**
- **di indirizzo**: 3 istituti:
 1. **mozioni**: atti autonomi. condiziona operato del governo. atto che determina la discussione e delibera su **questioni che incidono sull'attività del governo.**
 2. **risoluzioni**: atti autonomi. condiziona operato del governo. presentata anche in commissione per **manifestare un ordinamento o definire un indirizzo**
 3. **ordine del giorno**: delibera nell'ambito di discussione di un altro atto
- **compiere inchieste**: art 82. istituire commissioni id inchiesta su questioni di pubblico interesse con i poteri e i limiti dell'autorità giudiziaria.
 - potere monocamerale ma per prassi bicamerale

- oggetto inchiesta : materia id pubblico interesse
- ,nb,j

PROCESSO DI BILANCIO (vedi slide)

- art. 53 ordini tributari che devono essere
- spesa pubblica art. 81.

vedi slide e audio

sistemi elettorali

presidente della repubblica

→ nei sistemi parlamentari il ruolo del capo dello stato non è di semplice definizione poiché i compiti assegnati a lui, non sono tipicamente riferibili a nessuna dei 3 poteri fondamentali i quali sono separati .

redini procedimento della formazione del governo ma non ha potere legislativo, esecutivo e giudiziario .

RUOLI POLITICO-COSTITUZIONALI, 2 estremi:

1. **ORGANO GARANZIA COSTITUZIONALE** → estraneo alle scelte di indirizzo politico
2. **ORGANO GOVERNANTE** → ruolo di decisore politico di ultima istanza

soggetto che rappresenta l'**unità nazionale**.

la costituzione si limita a :

- fissare caratteristiche dell'organo (ampia rappresentatività)
- dare alcuni poteri
- limitare all'esercizio dei poteri
- sancire e garantire la sua irresponsabilità politica (art. 90)

concreto ruolo deriva da equilibri della forma di governo e del sistema politico → variano anche le modalità di esercizio dei poteri e i poteri esercitati

poteri presidenziali -a fisarmonica-

→ si espandono in certe fasi politiche e si contraggono in altre.

ad es. quando si forma il governo a seconda delle lezioni. il ruolo del presidente nelle consultazioni e conferire incarico, è quello di recepire gli esiti

10 novembre

elezioni pdr

dopo elezione avviene il giuramento di fronte al parlamento in seduta (art. 91) con un breve discorso

cessazione carica :

- conclusione mandato

- impedimento permanente
- dimissioni
- decadenza
- destituzione : sentenza condanna che accerta i reati di tradimento e attentati alla costituzione

→ nel caso di dimissioni , impedimento permanente , scadenza naturale del mandato il PDR diviene SENATORE A VITA

Controfirma ministeriale

- firma apposta da un membro del governo sull'atto
- dal pov formale : decreti del presidente della repubblica : DPR . si distinguono 3 categorie.
 1. attiformalmente presidenziali ma sostanzialmente governativi
 2. atti formalmente e sostanzialmente presidenziali
 3. atti complessi eguali : deciso da pre. rep. e presidente consiglio dei ministri

atti formalmente e sostanzialmente presidenziali

- **ATTI DI NOMINA**
- 5 senatori a vita : (art. 59.2 Cost.)
 - diverse interpretazioni (Pertini e Cossiga: limite dei 5 riferito a ciascun presidente)
 - modifica art. 59.2 ad opera delle legge cost. 1/2020 (in nessun caso numero superiore a 5)
- 5 giudici della corte costituzionale
- **GRAZIA E COMMUTAZIONE DELLE PENE**
- **CORTE COSTITUZIONALE SENTENZA 200/2006**
- **rinvio delle leggi**
 - art 74
- **messaggi presidenziali**

atti sostanzialmente governativi

- **emanazione atti governativi normativi**
- **nomina massimi dirigenti statali**
- **ratifica trattati internazionali** (art 80)

atti eguali e complessi

ATTI DUNVIRALI

—> **nomina presidente del consiglio dei ministri (art92)**

—> **scioglimento anticipato delle camere / parlamento (art 88)**

- si puo scegliere quale camera sciogliere
- il pres. non puo sciogliere anticipatamente le camere durante il **semestre bianco** (mesi del mandato presidenziale) almeno che non siano i 6 mesi della fine della legislatura

irresponsabilità presidente

- **art. 90**
- **no responsabilità politica**
- **no responsabilità giuridica x atti compiuti nell'esercizio delle funzioni**
- **responsabilità giuridica x atti compiuti al i fuori delle funzioni**
 - **improcedibilità penale nella durata del mandato (soluzione discussa)**

ULTERORI COMPETENZE DEL PDR

- **presidenza del consiglio supremo di difesa**
- **presidenza del consiglio superiore della magistratura**
 - magistrati civili e penali
 - 2/3 componenti del consiglio sono magistrati eletti dai magistrati
 - > x nn aver organo autonomo
 - 1/3 professori , avvocati eletti in seduta comune
 - 2 membri della magistratura :
 - 1 pdr: presidente del consiglio superiore della magistratura

ruolo del pdr

- **corte cots. sent. 1/2013 (nn 8.2- 8.3 considerato in diritto)**
- **supplenza: art. 86 : consente la continuità delle funzioni presidenziali**

16 NOVEMBRE

LA GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

la rigidità della costituzione : rende giustificabili e controllabili

DIVERSI MODELLI:

1. **SINDACATO** :

1. **PREVENTIVO** : prima dell'entrata in vigore

2. **SUCCESSIVO**: post vigore
3. **DIFFUSO**: tutti i giudici possono direttamente giudicare illegittima la legge e toglierla
4. **ACCENTRATO**: solo 1 organo ha il potere di giudicare della legittimità degli atti normativi
5. **IN VIA DIRETTA**: alcuni soggetti possono fare direttamente appello alla corte costituzione senza dover passare da un giudice di ordinamento
6. **IN VIA INDIRETTA**: si deve passare x altri giudici (es se il cittadino vuole fare ricorso)

—> art. 134-137 : corte costituzionale

- in costituzione nn ce un a espresa scelta rispetto a un modello di giustizia costituzionale,
- art 134: indica le co potenze della corte costituzionale.

MODELLO ITALIANO —> giudizio successivo, accentrato, accesso indiretto (il cittadino deve esprimere giudizio ad un giudice)

eccezioni :

1. **sindacato preventivo previsto su statuti regionali** —> sindacato prima dell'entrata in vigore dello statuto
2. **sindacato diffuso : 7 disposizione transitoria della costituzione** (= sono disposizioni che erano volte a disciplinare materie x attuare alcuni organi istituiti)
3. **giudizio in via diretta (stato / regione)** —> no cittadino. stato: governo decide nella sede dei ministri / regioni: la avviano senza passare x un altro giudice. (legge di altre regioni / statali) (entro un certo periodo di tempo della pubblicazione in gazzetta)

art 135. —> composizione corte :

- 15 giudici
- 1/3 parlamento in seduta comune
- 1/3 supreme magistrature ordinaria e amministrative = corte d cassazione tra i giudici, 1 dal consiglio di stato e 1 dalla sezione centrale della corte dei conti
- giudici della corte sono scelti : tra i magistrati, professori universitari , avvocati con 10 anni di esercizio
 - sono nominati per 9 anni e non possono essere nuovamente nominati

STATUS DI GIUDICE E PREROGATIVE DELLA CORTE

ART 136: FONDAMENTALE !!

giudizio sulle legge in via incidentale

!!!! ASCOLTARE AUDIO ALESSIA !!!!

resto degli spunti su iPad