

Stati Uniti

Between checks & balances and gridlock



Capitolo 12
Stati Uniti



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI FIRENZE

LA SEPARAZIONE DEI POTERI

Capitolo 12
Stati Uniti

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI FIRENZE

ELEZIONI POCO PARTECIPATE E CARE

Capitolo 12
Stati Uniti

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI FIRENZE

POLICY-MAKING E GOVERNO DIVISO

Capitolo 12
Stati Uniti

Capitolo 12
Stati Uniti



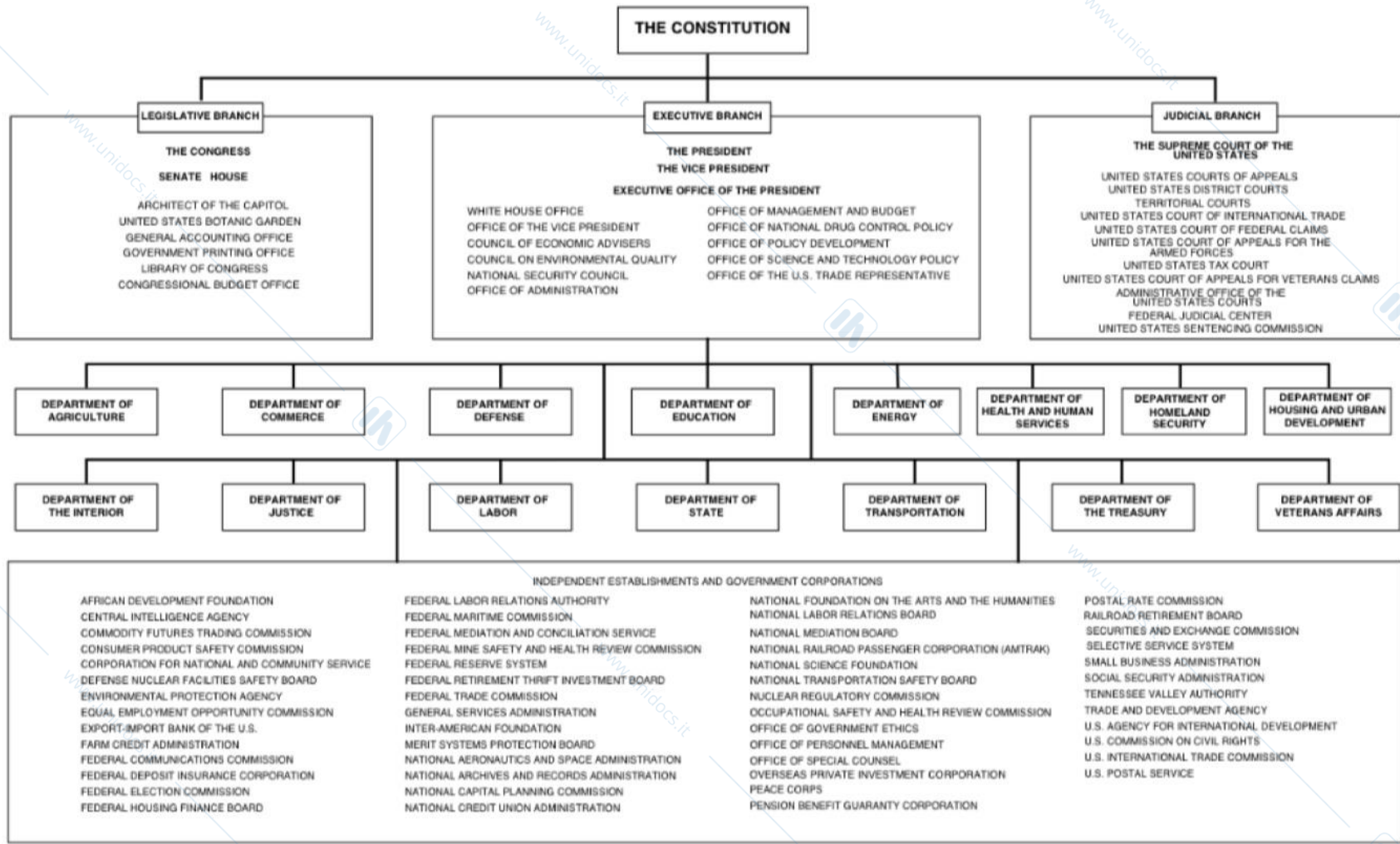
LA SEPARAZIONE DEI POTERI

Capitolo 12
Stati Uniti

I principi costituzionali

- E pluribus unum
- Una Costituzione liberale basata su «separated institutions sharing power»
 - Esecutivo (Presidente)
 - Legislativo (Congresso bicamerale rappresentativo degli stati e del popolo)
 - Giudiziario (Corte Suprema, Corti federali e statali)
 - Governo federale / Governi statali
- Bill of Rights
 - 10 emendamenti costituzionali approvati nel 1791
 - Per limitare il potere del governo e tutelare le libertà individuali

THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES



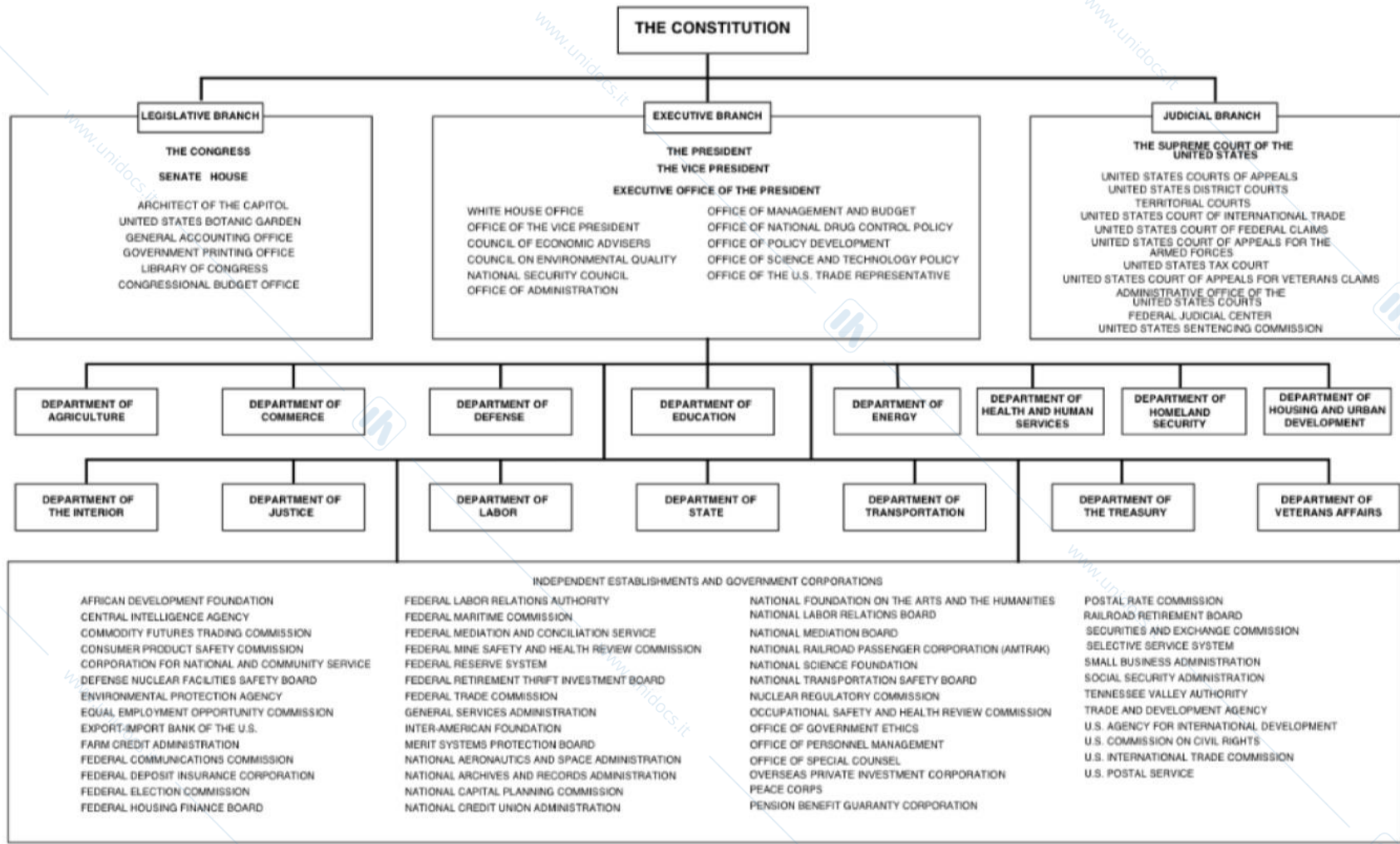
Capitolo 12
Stati Uniti

Congresso

- **Poteri**

- Sorveglianza sul presidente e la burocrazia federale
 - Vd. impeachment
- Decide sul bilancio federale
 - Le leggi che implicano la creazione di nuove tasse devono essere presentate alla Camera (ma possono essere emendate dal Senato)
- Conferma le principali nomine presidenziali
 - Il Senato di confermare molte nomine presidenziali (i ministri, gli ambasciatori, i giudici della Corte Suprema e molti altri)
- Formazione delle leggi
 - Entrambi i rami approvano le leggi
- Il senato ha il potere di ratificare i trattati (a maggioranza di 2/3)

THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES

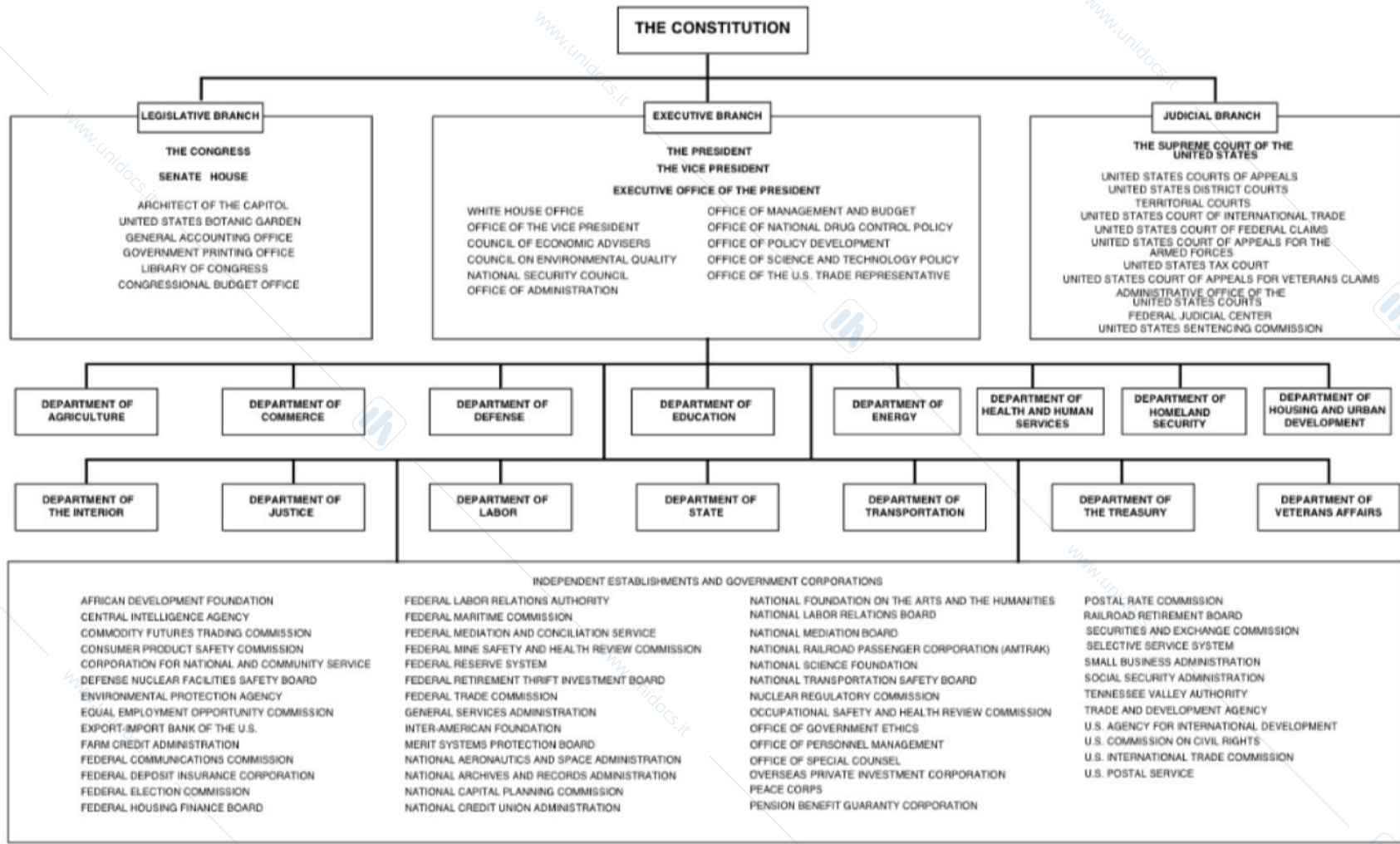


Capitolo 12 Stati Uniti

La presidenza stratificata

- Presidente (comandante in capo, concessione della grazia, stipulazione di trattati, nomina di ambasciatori e membri della corte suprema, veto sulle leggi del congresso)
- Coadiuvato da:
 - Executive office
 - Il cabinet (secretary of defence, of state etc...)
 - I dipartimenti (of agriculture, of commerce et...)
 - Le agenzie (Central Intelligence Agency, the National Science Foundation, and the National Aeronautics and Space Administration)

THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES



Capitolo 12 Stati Uniti

Il potere giudiziario

- La Corte Suprema è il tribunale di ultima istanza e decide sulla costituzionalità delle leggi federali e statali
- 9 giudici nominati a vita dal Presidente, ratificati dal Senato
- L'articolo III della Costituzione, che istituisce il ramo giudiziario, lascia al Congresso una notevole discrezionalità per determinare la forma e la struttura della magistratura federale

Dalla doppia sovranità al federalismo cooperativo

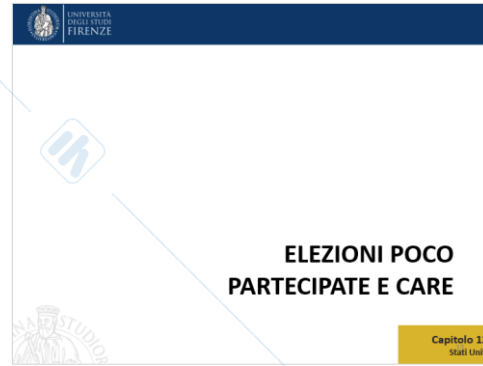
- La Corte suprema ha stabilito che il confine dei poteri è deciso dal Congresso e ha riconosciuto l'esistenza di *implied powers*
- Ogni stato ha una costituzione, un governatore eletto, un parlamento e una Corte costituzionale
- Gli stati hanno competenza su welfare, strade, territorio, sicurezza, istruzione ma dipendono anche dei trasferimenti nazionali



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

LA SEPARAZIONE DEI POTERI

Capito 12
Stati Uniti



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

**ELEZIONI POCO
PARTECIPATE E CARE**

Capito 12
Stati Uniti



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

**POLICY-MAKING E
GOVERNO DIVISO**

Capito 12
Stati Uniti



Capitolo 12
Stati Uniti



ELEZIONI POCO PARTECIPATE E CARE

Capitolo 12
Stati Uniti

Il ciclo elettorale presidenziale

- Ogni 4 anni, elezioni presidenziali (mandato rinnovabile una volta a partire dal 1952 - dopo le 4 elezioni consecutive di FDR) secondo questo ciclo:
 - Anno precedente. Exhibition
 - Gennaio-giugno. Primarie
 - Agosto. National Party Conventions
 - Settembre-ottobre. Campagna. Presidential debates
 - Martedì successivo al primo lunedì di novembre. Elezioni
 - Gennaio. Il Presidente-eletto entra in carica

Le primarie

- Fin dall'inizio dell'800 i candidati presidenti sono scelti dai delegati statali dei partiti riuniti in conventions
- A partire dagli anni sessanta i delegati alle conventions sono (in gran parte) eletti attraverso le primarie
- Ciascun partito ha regole proprie, e anche fra stato e stato sono possibili differenze (primarie chiuse e aperte; i caucuses in Iowa e Nevada)
- Non si vota contemporaneamente in tutti gli Stati: le primarie iniziano circa 11 mesi prima delle elezioni e durano circa sei mesi



<https://youtu.be/tCvMtkEVqdA>

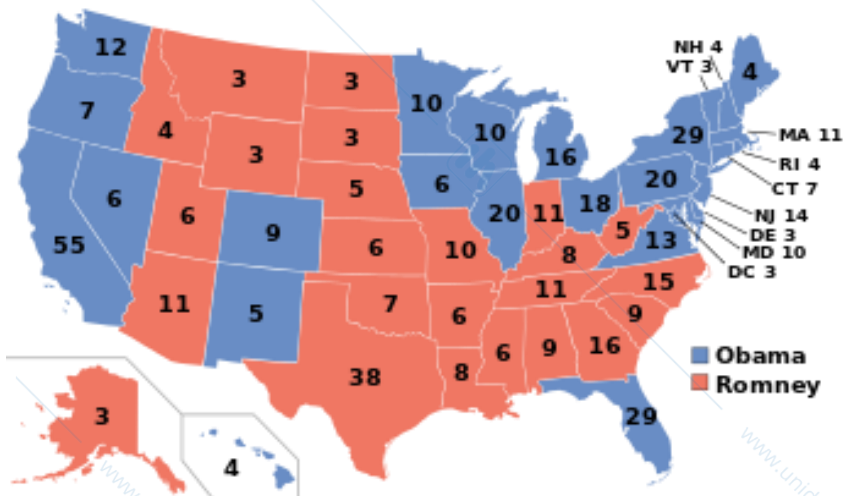
Capitolo 12
Stati Uniti

Red, Blue, Swing

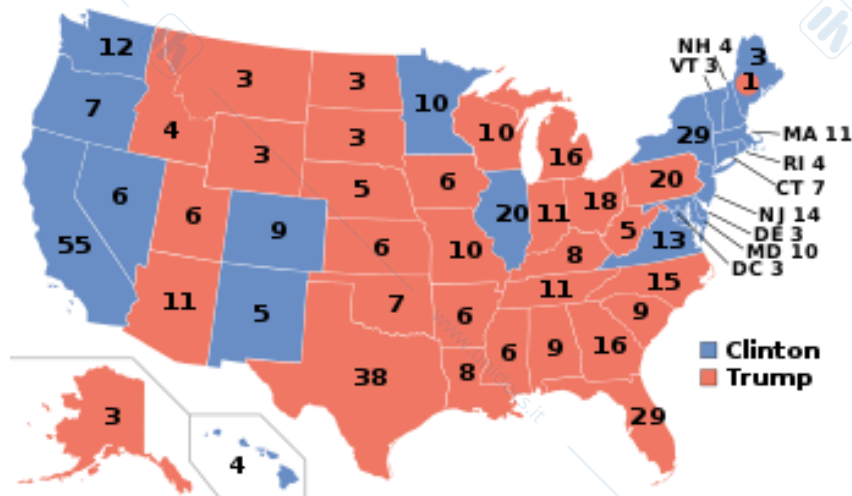
- Si vince con la maggioranza dei 538 Grandi elettori, non con la maggioranza di voti popolari
- Ciascuno stato assegna i Grandi elettori in blocco
- Ciascuno stato ha un «peso specifico», ovvero il numero dei suoi GE. Da questo punto di vista sono forti Texas, California, New York
- I più importanti sono gli *swing states* come Ohio, Florida, Pennsylvania, Colorado.

Dove ha vinto Trump

2012



2016



Capitolo 12
Stati Uniti

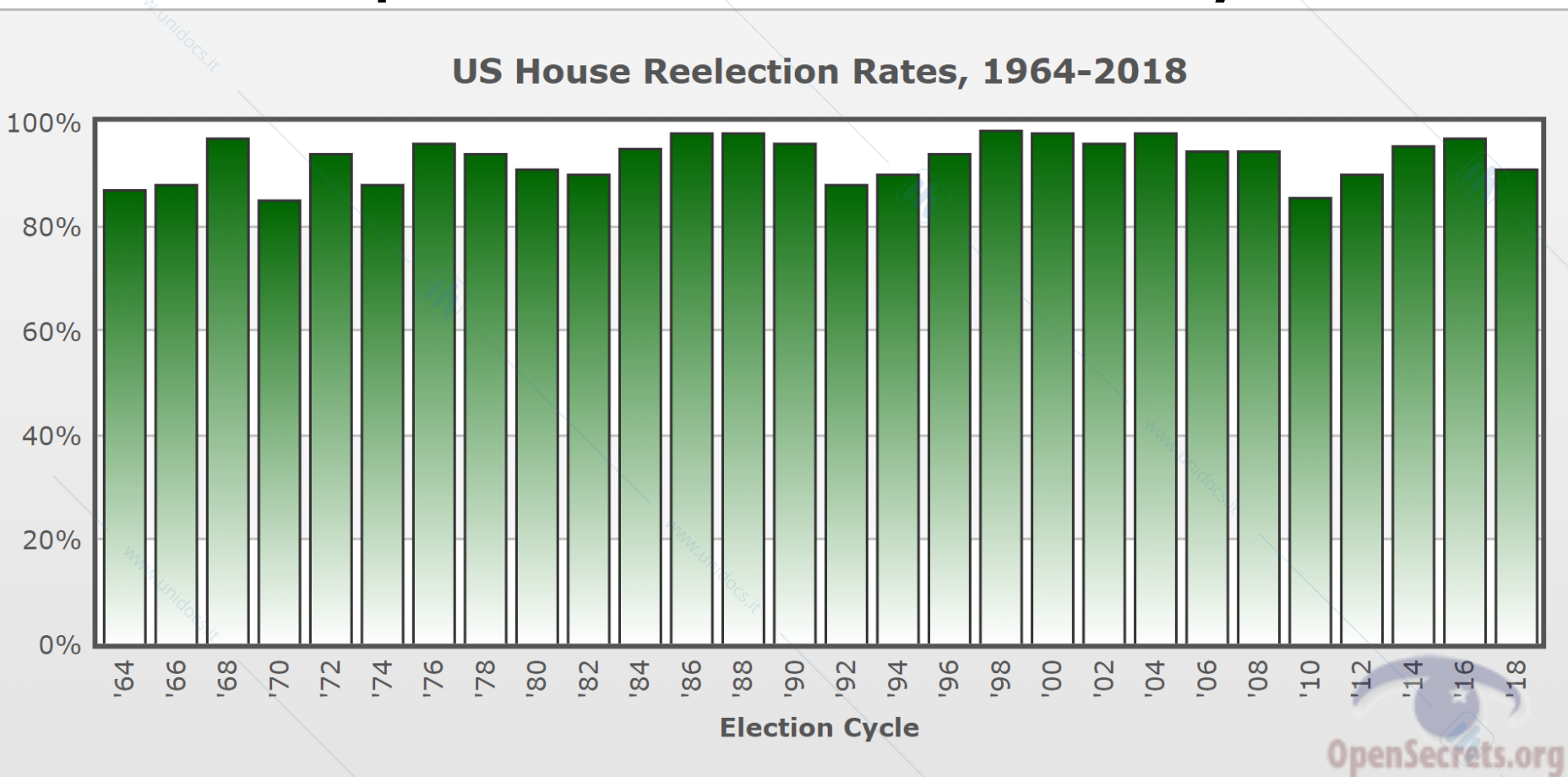
Le “sfide” al bipartitismo

- [1992](#). Il liberista Ross Perot sottrae a George Bush una consistente quota di voti consentendo a Bill Clinton di batterlo
- [2000](#). L'ambientalista Ralph Nader sottrae una minuscola quota di voti ad Al Gore che sarebbero stati tuttavia decisivi per ottenere i 25 “elettori” della Florida, consentendo così a George W. Bush di batterlo

Elezioni congressuali

- Ogni 2 anni, rinnovo di tutti i membri della Camera dei rappresentanti (435) e di un terzo dei membri del senato (100)
- Distribuzione dei seggi tra gli stati:
 - Camera: Divisi proporzionalmente per popolosità, ma almeno 1 per stato
 - Senato: 2 senatori per stato
- Elezioni mediante un sistema elettorale uninominale maggioritario a turno unico in ogni stato dell'Unione

Il peso dell'incumbency

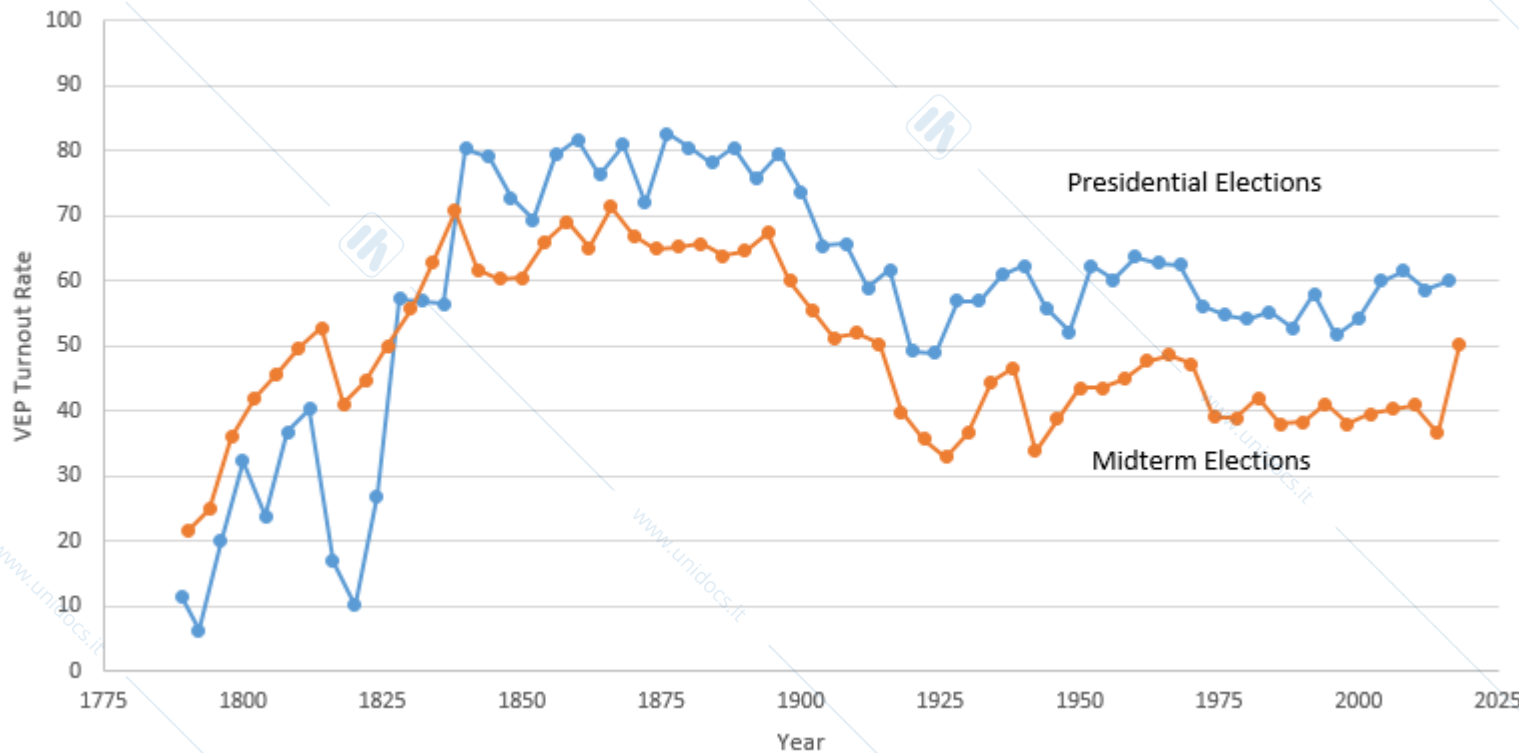


<https://www.opensecrets.org/overview/reelect.php>

Capitolo 12
Stati Uniti

Elezioni poco partecipate

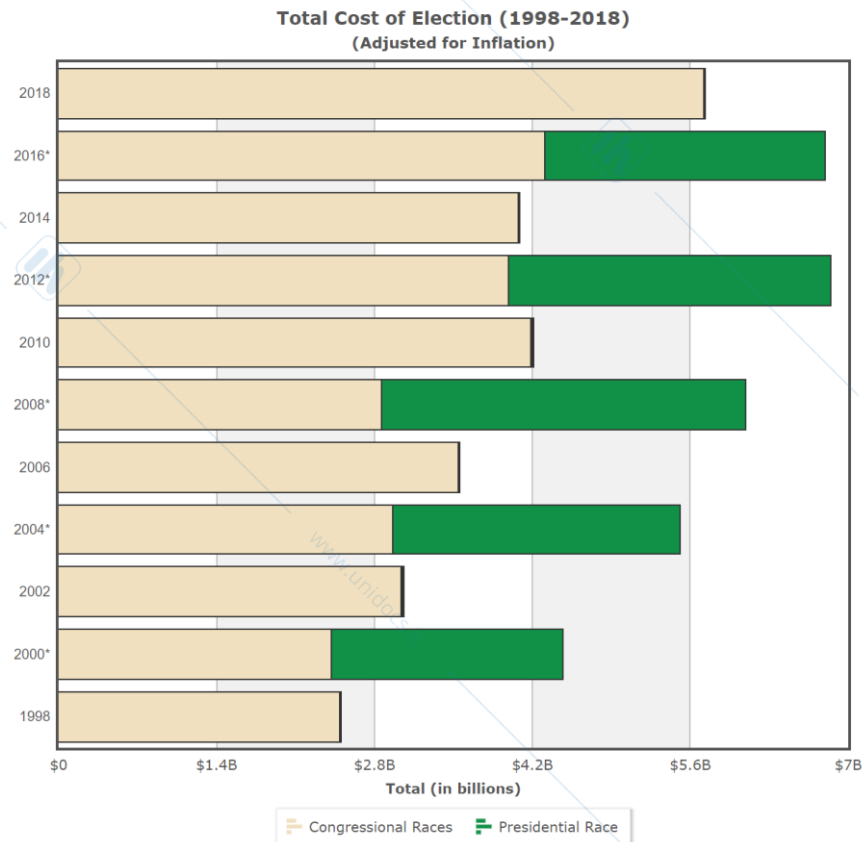
United States VEP Turnout Rates 1789-2018



<http://www.electproject.org/national-1789-present>

Capitolo 12
Stati Uniti

Elezioni costose



<https://www.opensecrets.org/overview/cost.php>

Capitolo 12
Stati Uniti




UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

LA SEPARAZIONE DEI POTERI




Capitolo 12
Stati Uniti



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

**ELEZIONI POCO
PARTECIPATE E CARE**



Capitolo 12
Stati Uniti



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

**POLICY-MAKING E
GOVERNO DIVISO**



Capitolo 12
Stati Uniti

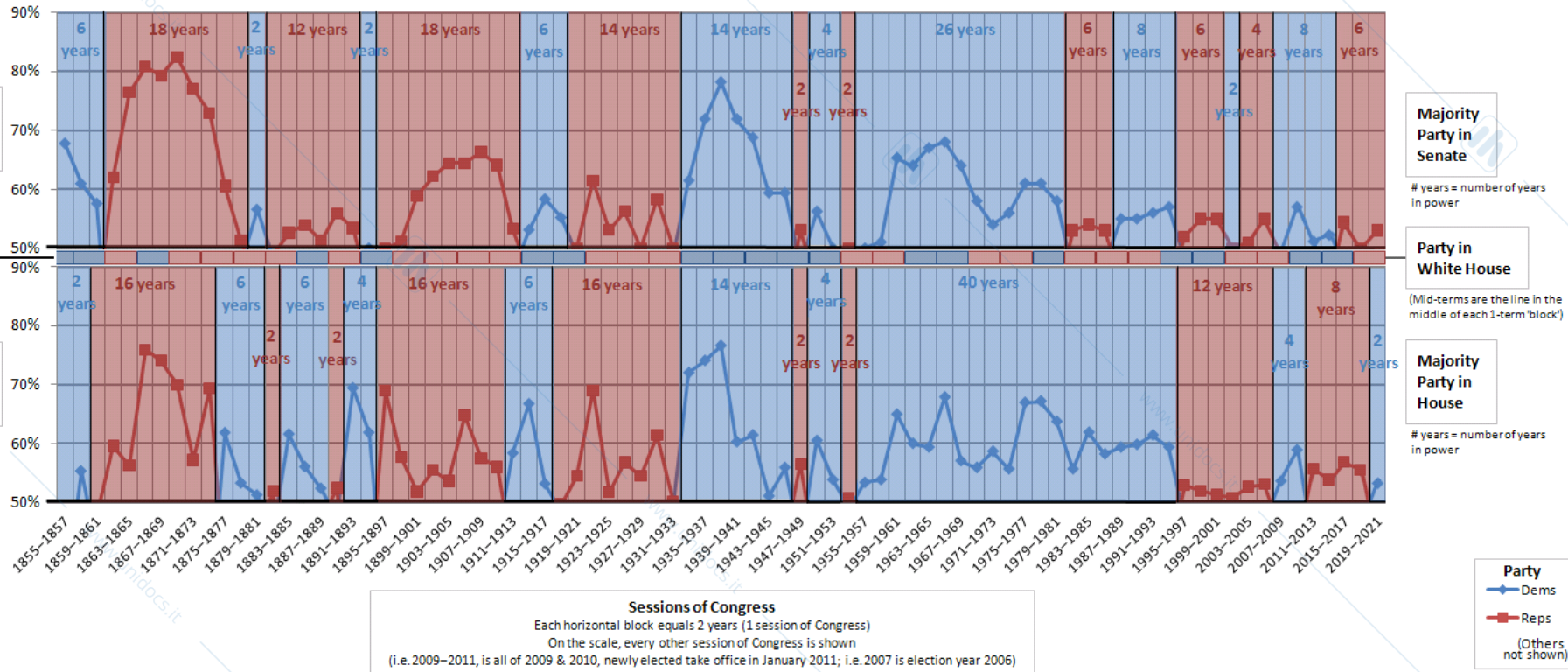
Capitolo 12
25
Stati Uniti



POLICY-MAKING E GOVERNO DIVISO

Capitolo 12
Stati Uniti

Control of the U.S. Senate and House of Representatives: 1855–2021



https://www.wikiwand.com/en/Divided_government_in_the_United_States

Capitolo 12
Stati Uniti

THE LAWMAKING PROCESS

Idea comes to House and is put in legal form (bill)

Referred to sub-committee for hearings and mark-ups

Returned to House Floor for debate and amendments

Idea comes to Senate and is put in legal form (bill)

Referred to sub-committee for hearings and mark-ups

Returned to Senate Floor for debate and amendments

↓ = majority vote

Conference committee

Differences between House and Senate bills are reconciled.
If majority of conferees from each body approves reconciled bill

House Floor debate

Senate Floor debate

If majority of each body passes identical bill

President

Signs into law or vetoes

Veto may be overridden in House and Senate if each subsequently passes bill with a two-thirds majority.



Congress in session is Congress on public exhibition, whilst Congress in its committee-rooms is Congress at work.

— Woodrow Wilson —

AZ QUOTES

Capitolo 12
Stati Uniti

Il potere di veto

- Il presidente può rifiutarsi di firmare un progetto di legge e rinviarlo al Congresso («regular veto»)
- Oppure può non fare niente, se in prossimità della fine della sessione parlamentare («pocket veto»)
- Le due camere possono superare il veto presidenziale approvando di nuovo il provvedimento con la maggioranza dei 2/3

Il potere di veto

	Regular veto	Pocket veto	Totale	Superati	%
Reagan	39	39	78	9	12%
Bush Sr.	29	15	44	1	2%
Clinton	36	1	37	2	5%
Bush Jr.	11	1	12	4	33%
Obama	12	0	12	1	8%
Trump	6	0	6	0	0%

– La *minaccia* del veto ha effetti superiori a quelli visibili

https://www.wikiwand.com/en/List_of_United_States_presidential_vetoes

Capitolo 12
Stati Uniti

Effetti del governo diviso

- Gridlock (vd. shutdown)
- Mayhew (1991) mostra che non c'è differenza tra governi divisi e unitari nell'approvazione di legislazione «importante»
- Per Edwards et al (1997), cosa cambia è il numero di veti presidenziali, quindi il numero di leggi importanti non adottate.
- Baumgartner et al. (2014) argomenta che il governo diviso è la normalità negli Stati Uniti (e in Francia) e che, nelle sue diverse configurazioni, rende il passaggio di leggi importanti meno probabile ma non impossibile

Gli altri attori del policy making

- I gruppi di interesse
- I dipartimenti e le agenzie pubbliche
- La Corte Suprema
- La Corti di giustizia

Capitolo 12
Stati Uniti



***UN SOFISTICATO SISTEMA DI CHECKS
AND BALANCES ..
O UN EQUILIBRIO DI FORZE
PARALIZZANTE (GRIDLOCK)?***

Capitolo 12
34
Stati Uniti

Bibliografia

- Lodici C (2016) Stati Uniti. Personalizzazione, istituzioni separate, governo diviso. In: Vassallo S (ed.) *Sistemi Politici Comparati*. Bologna: Mulino.
- Katz RS (2018) United States: Political development and data for 2017. *European Journal of Political Research Political Data Yearbook* 57(1): 299–307. DOI: [10.1111/2047-8852.12199](https://doi.org/10.1111/2047-8852.12199).
- Mayhew DR (1991) *Divided We Govern: Party Control, Lawmaking, and Investigations, 1946-1990*. New Haven, CT: Yale University Press.
- Baumgartner FR, Brouard S, Grossman E, et al. (2014) Divided Government, Legislative Productivity, and Policy Change in the USA and France. *Governance* 27(3). Wiley Online Library: 423–447.
- Edwards III GC, Barrett A and Peake J (1997) The legislative impact of divided government. *American journal of political science*. JSTOR: 545–563.
- Sears K (2016) *American Government 101: From the Continental Congress to the Iowa Caucus, Everything You Need to Know About US Politics*. Avon, MA: Adams Media Corporation.
- <https://www.britannica.com>
- <http://www.electproject.org/>
- <https://www.opensecrets.org/>